

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA BORB U PROTIV KORUPCIJE**

### **Član 1.**

U Zakonu o Agenciji za borbu protiv korupcije („Službeni glasnik RS”, br. 97/08, 53/10, 66/11 – US, 67/13 – US, 112/13 – autentično tumačenje i 8/15 – US), u članu 2. posle alineje treće dodaje se nova alineja četvrta koja glasi:

„– „javni resurs” je nepokretnost, pokretna stvar i svako drugo dobro koje je u javnoj svojini, odnosno u drugom obliku svojine koje koriste organi Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave, javna preduzeća, privredna društva, ustanove i druge organizacije čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave;”

Dosadašnje al. četvrta do osma postaju al. peta do deveta.

### **Član 2.**

U članu 29. stav 2. menja se i glasi:

„Funkcioner ne može da koristi javne resurse za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata, pod čime se posebno podrazumeva korišćenje javnih resursa u svrhu javnog predstavljanja učesnika u izborima i njihovih izbornih programa, pozivanja birača da za njih glasaju na izborima, odnosno da bojkotuju izbore, kao i korišćenje javnih resursa za druge vidove političkih aktivnosti, kao što su rad sa biračima i članstvom, organizovanje i održavanje skupova i promocija, izrada i podela reklamnog materijala, brošura, lifleta i publikacija, političko oglašavanje, istraživanje javnog mnjenja, medijske, marketinške i konsultantske usluge i sprovođenje obuka za stranačke aktivnosti.”

Posle stava 4. dodaje se novi stav 5. koji glasi:

„Funkcioner ne može da koristi javne skupove na kojima učestvuje i susrete koje ima u svojstvu funkcionera, za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata, pod čime se posebno podrazumeva korišćenje tih javnih skupova i susreta za javno predstavljanje učesnika u izborima i njihovih izbornih programa, pozivanje birača da za njih glasaju na određenim izborima, odnosno da bojkotuju izbore.”

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

### **Član 3.**

U članu 74. stav 1. tačka 2) briše se.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj funkcioner ako vrši funkciju u političkoj stranci, odnosno političkom subjektu i učestvuje u njihovim političkim aktivnostima suprotno članu 29. st. 1, 2, 4. i 5. ovog zakona.”

U dosadašnjem stavu 2. koji postaje stav 3, reči: „stava 1.”, zamenjuju se rečima: „st. 1. i 2.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

### **Član 4.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 16. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Vlada je obrazovala Radnu grupu za saradnju sa Organizacijom za evropsku bezbednost i saradnju (OEBS) i Kancelarijom za demokratske institucije i ljudska prava (KDILJP) u koordinaciji i praćenju sprovođenja primene preporuka za unapređenje izbornog procesa („Službeni glasnik RS”, broj 62/19) (u daljem tekstu: Radna grupa). Zadatak navedene Radne grupe je da u saradnji sa OEBS i KDILJP koordinira i prati sprovođenje preporuka iz izveštaja misija OEBS/KDILJP o proceni izbora. Radna grupa je izvršila početnu analizu svih preporuka izveštaja misija OEBS/KDILJP u periodu od 2003. do 2017. godine i kao jednu od preporuka koja se ponavlja izdvojila preporuku koja se odnosi na finansiranje izborne kampanje. U Konačnom Izveštaju Misije OEBS/KDILJP-a o proceni sprovođenja izbora (Republika Srbija – Predsednički izbori – 2. april 2017. godine) u tački II – ODVAJANJE FUNKCIONERSKIH AKTIVNOSTI preporuka glasi: „Da bi se učesnicima izbora obezbedile jednake mogućnosti u takmičenju, potrebno je strogo podeliti aktivnosti koje su državničke i one koje su stranačke i pridržavati se te podele.”, dok u tački IX – FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE preporuka glasi: „Odredbe o finansiranju stranaka i izborne kampanje se moraju dodatno poboljšati u skladu s ranijim preporukama OEBS/KDILJP-a u cilju uvođenja strožih propisa i veće transparentnosti.”

Radna grupa je pripremila tekst Inicijative izmena Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije sa ciljem pojačavanja odgovornosti političkih subjekata koje su učesnici izbora kako u smislu korišćenja i raspolaganja javni resursima, odvajanja funkcionerske i političke funkcije, kao i propisivanje prekršaja za javne funkcionere koji koriste javne resurse u izornoj kampanji suprotno zakonu. U izradi teksta Inicijative Radna grupa je dostavila tekst Inicijative nevladinim organizacijama koje se bave izbornim procesom. Konačan tekst Inicijative izmene Zakona urađen je nakon razmatranja sugestija ovih organizacija.

Ministarstvo pravde razmatralo je tekst Inicijative, pa je u potpunosti istu prihvatilo i predložilo Vladi da usvoji predmetne izmene i dopune Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije.

### **III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA**

Članom 1. Predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu: Predlog zakona) predviđa se da se u članu 2. Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije doda nova alineja koja uvodi definiciju „javnog resursa”. Pod javnim resursom podrazumeva se nepokretnost, pokretna stvar i svako drugo dobro koje je u javnoj svojini, odnosno u drugom obliku svojine, koje koriste organi Republike Srbije, autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave.

Članom 2. Predloga zakona menja se stav 2. u članu 29. Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije, tako što se uvodi zabrana funkcionerima da koriste javne resurse za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata, pod čime se

posebno podrazumeva korišćenje javnih resursa u svrhu javnog predstavljanja učesnika u izborima i njihovih izbornih programa, pozivanja birača da za njih glasaju na izborima, odnosno da bojkotuju izbore, kao i korišćenje javnih resursa za druge vidove političkih aktivnosti, kao što su rad sa biračima i članstvom, organizovanje i održavanje skupova i promocija, izrada i podela reklamnog materijala, brošura, lifleta i publikacija, političko oglašavanje, istraživanje javnog mnjenja, medijske, marketinške i konsultantske usluge i sprovođenje obuka za stranačke aktivnosti. Takođe, dodaje se novi stav 4. kojim se propisuje zabrana korišćenja javnih skupova kojima prisustvuje u svojstvu funkcionera za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata, pod čime se posebno podrazumeva korišćenje tih javnih skupova i susreta za javno predstavljanje učesnika u izborima i njihovih izbornih programa, pozivanje birača da za njih glasuju na određenim izborima, odnosno da bojkotuju izbore.

Članom 3. Predloga zakona uvodi se novčana kazna od 100.000 do 150.000 dinara za prekršaje funkcionera ako postupa suprotno odredbama člana 29. Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije, a koji je izmenjen u članu 2. Predloga zakona.

#### **IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

## PREGLED ODREDBA ZAKONA O AGENCIJI ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Značenje izraza

#### Član 2.

U smislu ovog zakona, pojedini izrazi imaju sledeće značenje:

- „korupcija” je odnos koji se zasniva zloupotrebom službenog, odnosno društvenog položaja ili uticaja, u javnom ili privatnom sektoru, u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugoga;

- „funkcioner” je svako izabrano, postavljeno ili imenovano lice u organe Republike Srbije, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave i organe javnih preduzeća i privrednih društava, ustanova i drugih organizacija čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave i drugo lice koje bira Narodna skupština;

- „javna funkcija” je funkcija u organima Republike Srbije, autonomne pokrajine,

jedinice lokalne samouprave, organima javnih preduzeća i privrednih društava, ustanova i drugih organizacija, čiji je osnivač, odnosno član Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave, kao i funkcija drugih lica koje bira Narodna skupština, a podrazumeva ovlašćenja rukovođenja, odlučivanja, odnosno donošenja opštih ili pojedinačnih akata;

- „JAVNI RESURS” JE NEPOKRETNOST, POKRETNIA STVAR I SVAKO DRUGO DOBRO KOJE JE U JAVNOJ SVOJINI, ODNOSNO U DRUGOM OBLIKU SVOJINE KOJE KORISTE ORGANI REPUBLIKE SRBIJE, AUTONOMNE POKRAJINE, JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, JAVNA PREDUZEĆA, PRIVREDNA DRUŠTVA, USTANOVE I DRUGE ORGANIZACIJE ČIJI JE OSNIVAČ, ODNOSNO ČLAN REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA ILI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE;”

- „povezano lice” je supružnik ili vanbračni partner funkcionera, krvni srodnik funkcionera u pravoj liniji, odnosno u pobočnoj liniji zaključno sa drugim stepenom srodstva, usvojitelj ili usvojenik funkcionera, kao i svako drugo pravno ili fizičko lice koje se prema drugim osnovama i okolnostima može opravdano smatrati interesno povezanim sa funkcionerom;

- „privatni interes” je bilo kakva korist ili pogodnost za funkcionera ili povezano lice;

- „sukob interesa” je situacija u kojoj funkcioner ima privatni interes koji utiče, može da utiče ili izgleda kao da utiče na postupanje funkcionera u vršenju javne funkcije odnosno službene dužnosti, na način koji ugrožava javni interes;

- „poklon” je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svaka

druga korist koja je data funkcioneru ili povezanom licu u vezi s vršenjem javne funkcije;

- „protokolarni poklon” je poklon koji funkcioner primi od strane države, njenog organa ili organizacije, međunarodne organizacije ili stranog pravnog lica, koji je primljen prilikom službene posete ili u drugim sličnim prilikama.

Vršenje funkcija u političkoj stranci, odnosno političkom subjektu

#### Član 29.

Funkcioner može da vrši funkciju u političkoj stranci i da učestvuje u njenim aktivnostima ako to ne ugrožava vršenje javne funkcije i ako to nije zakonom zabranjeno.

~~Funkcioner ne može da koristi javne resurse i skupove na kojima učestvuje i susrete koje ima u svojstvu funkcionera, za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata.~~

FUNKCIONER NE MOŽE DA KORISTI JAVNE RESURSE ZA PROMOCIJU POLITIČKIH STRANAKA, ODNOSNO POLITIČKIH SUBJEKATA, POD ČIME SE POSEBNO PODRAZUMEVA KORIŠĆENJE JAVNIH RESURSA U SVRHU JAVNOG PREDSTAVLJANJA UČESNIKA U IZBORIMA I NJIHOVIH IZBORNIH PROGRAMA, POZIVANJA BIRAČA DA ZA NJIH GLASAJU NA IZBORIMA, ODNOSNO DA BOJKOTUJU IZBORE, KAO I KORIŠĆENJE JAVNIH RESURSA ZA DRUGE VIDOVE POLITIČKIH AKTIVNOSTI, KAO ŠTO SU RAD SA BIRAČIMA I ČLANSTVOM, ORGANIZOVANJE I ODRŽAVANJE SKUPOVA I PROMOCIJA, IZRADA I PODELA REKLAMNOG MATERIJALA, BROŠURA, LIFLETA I PUBLIKACIJA, POLITIČKO OGLAŠAVANJE, ISTRAŽIVANJE JAVNOG MNJENJA, MEDIJSKE, MARKETINŠKE I KONSULTANTSKE USLUGE I SPROVOĐENJE OBUKA ZA STRANAČKE AKTIVNOSTI.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, funkcioner može da koristi javne resurse radi zaštite lične bezbednosti, ukoliko je takva upotreba javnih resursa uređena propisima iz te oblasti ili odlukom službi koje se staraju o bezbednosti funkcionera.

Funkcioner je dužan da uvek nedvosmisleno predoči sagovornicima i javnosti da li iznosi stav organa u kojem vrši javnu funkciju ili stav političke stranke, odnosno političkog subjekta.

FUNKCIONER NE MOŽE DA KORISTI JAVNE SKUPOVE NA KOJIMA UČESTVUJE I SUSRETE KOJE IMA U SVOJSTVU FUNKCIONERA, ZA PROMOCIJU POLITIČKIH STRANAKA, ODNOSNO POLITIČKIH SUBJEKATA, POD ČIME SE POSEBNO PODRAZUMEVA KORIŠĆENJE TIH JAVNIH SKUPOVA I SUSRETA ZA JAVNO PREDSTAVLJANJE UČESNIKA U IZBORIMA I NJIHOVIH IZBORNIH PROGRAMA, POZIVANJE BIRAČA DA ZA NJIH GLASAJU NA ODREĐENIM IZBORIMA, ODNOSNO DA BOJKOTUJU IZBORE.

Odredba stava 4. ovog člana ne odnosi se na funkcionere koji se biraju neposredno od građana.

#### Član 74.

Novčanom kaznom od 50.000 dinara do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj funkcioner ako:

- 1) prihvati drugu javnu funkciju suprotno odredbama člana 28. ovog zakona;
- 2) ~~postupa suprotno odredbama člana 29. st. 2. i 4. ovog zakona;~~
- 3) obavlja drugi posao ili delatnosti suprotno odredbama čl. 30. i 31. ovog zakona;
- 4) prilikom stupanja na dužnost, odnosno tokom vršenja javne funkcije pismeno ne obavesti neposredno pretpostavljenog i Agenciju o činjenicama iz člana 32. stav 1. ovog zakona;
- 5) postupa suprotno odredbama člana 33. ovog zakona;
- 6) primi naknadu ili poklon suprotno članu 34. stav 3. ovog zakona;
- 7) postupa suprotno odredbama člana 35. ovog zakona;
- 8) postupa suprotno odredbama čl. 39. i 40. ovog zakona;
- 9) ne obavesti o prijemu poklona (član 41. stav 1);
- 10) je uticao na povezano lice da primi poklon u vezi sa vršenjem javne funkcije (član 42. stav 3);
- 11) prijavi imovinu nakon isteka roka predviđenog u čl. 43. i 44. ovog zakona;
- 12) ne uplati imovinsku korist u roku iz člana 55. ovog zakona.

NOVČANOM KAZNOM OD 100.000 DO 150.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ FUNKCIONER AKO VRŠI FUNKCIJU U POLITIČKOJ STRANCI, ODNOSNO POLITIČKOM SUBJEKTU I UČESTVUJE U NJIHOVIM POLITIČKIM AKTIVNOSTIMA SUPROTNO ČLANU 29. ST. 1, 2, 4. I 5. OVOG ZAKONA.

Za prekršaj iz ~~stava 1.~~ ST. 1. I 2. ovog člana funkcioneru se može izreći zaštitna mera zabrane odgovornom licu da vrši određene poslove u trajanju do jedne godine.

Novčanom kaznom iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu i organizaciji, organu teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, javnoj službi i drugom pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja ako:

- 1) ne dostavi sva dokumenta i informacije u propisanom roku (član 25. stav 2);
- 2) ne donese odluku o prestanku funkcije u roku iz člana 28. stav 8. ovog zakona;
- 3) ne dostavi kopiju evidencije za prethodnu kalendarsku godinu u propisanom roku (član 41. stav 2);
- 4) ne obavesti Agenciju o stupanju funkcionera na funkciju, odnosno prestanku funkcije u propisanom roku (član 43. stav 1).

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

### 1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo pravde

### 2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije  
Draft Law on Amendments and Additions Law on Anti-Corruption Agency

### 3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

#### a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,

Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

#### b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

- /

#### v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

#### g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

#### d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

- /

### 4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

#### a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

#### b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

#### v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

#### g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

#### d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

### 5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu

činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

- /

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

- /

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

Ne.